

Règlement communal sur l'acquisition et la perte de la bourgeoisie de la Commune de Cugy (VD)

Monsieur le Président,
Mesdames et Messieurs les Conseillères et Conseillers,

Nous avons l'honneur de soumettre à votre adoption notre préavis municipal n° 59/2005 concernant le nouveau règlement communal sur l'acquisition et la perte de la bourgeoisie de la Commune de Cugy (VD), en remplacement de celui du 18 février 1992.

1. Introduction

La nouvelle Constitution vaudoise a fixé des objectifs en matière de naturalisation. En ce sens, une nouvelle loi cantonale sur le droit de cité vaudois a été adoptée par le Grand Conseil le 28 septembre 2004. Entrée en vigueur le 1^{er} mai 2005, les principales réformes qu'elle introduit sont les suivantes :

- réduction de la durée de résidence cantonale et communale de cinq à trois ans, avec possibilité pour le candidat d'adresser sa demande à la commune où il a résidé deux ans antérieurement;
- compétence de la municipalité au plan communal et du Conseil d'Etat au plan cantonal et instauration d'une voie de recours au Tribunal administratif. Cette solution permettra la mise en œuvre du droit de recours;
- pour permettre aux administrés d'obtenir une décision dans les meilleurs délais, la procédure est simplifiée et accélérée. Ainsi, la commune transmet directement sa décision de bourgeoisie au canton qui statue et transmet ensuite sa décision à l'autorité fédérale. Sitôt l'autorisation (ou approbation) fédérale intervenue, le candidat est convoqué pour prêter serment devant le Conseil d'Etat. Les trois décisions prennent juridiquement effet au moment de la prestation de serment ;
- des procédures cantonales de naturalisation facilitées et accélérées sont créées pour les étrangers nés en Suisse et pour les jeunes de la deuxième génération, âgés entre 14 et 24 ans, ayant effectué l'essentiel de leur scolarité obligatoire en Suisse. Un régime transitoire d'une durée de 5 ans est instauré. Il vise à encourager la naturalisation facilitée des étrangers qui seront âgés de plus de 24 ans avant l'entrée en vigueur de la loi ou durant cette période transitoire. Par ailleurs, un droit de recours est instauré pour les décisions négatives cantonales et communales auprès du Tribunal administratif, lequel pourra annuler ces décisions et renvoyer le dossier à l'autorité intimée pour nouvelle décision.

2. Règlement

Art. 1.- Champ d'application

Les dispositions qui suivent régissent la procédure d'examen, par la Municipalité, des candidatures à la bourgeoisie de la Commune de Cugy (VD) soumises à la loi sur le droit de cité vaudois du 28 septembre 2004.

Art. 2.- Commission des naturalisations

La Municipalité nomme une Commission des naturalisations chargée de procéder à l'audition du candidat.

Cette commission doit être composée de représentants du Conseil communal.

La commission est financée par le budget selon les modalités appliquées pour les commissions du Conseil communal.

La commission procède à l'audition en présence d'un membre de la Municipalité au moins. Le membre de la Municipalité préside l'audition.

La commission remet un préavis écrit, détaillé et motivé à la Municipalité qui décide.

Art. 3.- Conditions

Le candidat doit :

- remplir les conditions d'acquisition de la nationalité suisse fixées par le droit fédéral
- remplir les conditions fixées par le droit cantonal, en particulier les conditions de résidence et d'intégration

Art. 4.- Durée et conditions de résidence

La durée et les conditions de résidence pour l'octroi de la bourgeoisie de la Commune de Cugy (VD) sont celles du droit cantonal.

Le candidat doit être domicilié à Cugy (VD) au moment de la demande.

S'il n'y est pas domicilié, il doit avoir résidé auparavant à Cugy (VD) durant deux ans au moins.

La dérogation à l'obligation de domicile dans la Commune de Cugy (VD) est en principe refusée si le candidat remplit les conditions relatives à la durée de résidence dans la commune vaudoise où il est domicilié au moment de sa demande.

La dérogation à l'obligation de domicile peut aussi être accordée si le candidat a un membre de sa famille originaire de Cugy (VD) ou peut faire valoir des motifs dignes d'intérêt.

La question de la dérogation à l'obligation du domicile à Cugy (VD) est soumise à la Municipalité qui se prononce préalablement à l'enquête.

Art. 5.- Dépôt de la candidature

Les candidatures à la bourgeoisie de la Commune de Cugy (VD) sont déposées au Greffe municipal, qui vérifie que toutes les pièces requises sont produites et que les conditions formelles, notamment de résidence, sont remplies.

La candidature n'est réputée déposée qu'à la date où le dossier de candidature est complet.

Art. 6.- Enquête de police ou administrative

Une fois le dossier complet, la demande de candidature est transmise à la police, pour l'établissement du rapport d'enquête sur le candidat et les membres de sa famille compris dans la demande.

Lorsque le candidat est domicilié dans une autre commune, le rapport est demandé à cette dernière.

Pour les procédures de naturalisation facilitée, il suffit en principe au candidat de remplir le questionnaire et la déclaration sur l'honneur fournis par le Département cantonal. Dans ces cas, l'administration communale ne peut requérir un rapport d'enquête que si des présomptions d'intégration ou toute autre condition n'apparaissent pas comme présumées remplies.

Art. 7.- Emolument

La Commune perçoit un émolument conformément à l'arrêté cantonal fixant les émoluments administratifs des communes.

L'émolument est encaissé préalablement à la décision de la Municipalité.

En cas de rejet ou de retrait de la demande, l'émolument n'est pas remboursé.

Art. 8.- Audition

Le rapport d'enquête étant établi, la Municipalité fait entendre par la commission le candidat sur son aptitude à la naturalisation, ainsi que les membres de la famille compris dans la demande, dès l'âge de 16 ans révolus.

Le candidat est convoqué à l'audition par écrit par le Greffe municipal deux semaines au moins avant la date prévue pour l'audition. Ce délai ne s'applique pas en cas de report de la date d'audition à la demande du candidat.

Lorsque le candidat ne donne pas suite, à deux reprises et sans juste motif préalable, à la convocation à l'audition, la Municipalité peut rejeter la demande puis communiquer sa décision par écrit.

Art. 9.- Décision municipale

La décision municipale est motivée et porte sur l'intégration du candidat à la Suisse et à la communauté vaudoise et de Cugy (VD), notamment par :

- a) sa connaissance de la langue française,
- b) sa connaissance du pays, du canton de Vaud et de la Commune de Cugy (VD),
- c) sa connaissance de ses institutions ainsi que sa future capacité d'exercer son droit de vote et d'éligibilité en faisant preuve de bonnes connaissances en matière de droits civiques,
- d) sa connaissance de ses habitants et de leurs mœurs et coutumes,
- e) son intégration socioprofessionnelle,
- f) sa bonne réputation et son respect de l'ordre juridique sur le territoire de la Commune.

Art. 10.- Décision d'octroi de la bourgeoisie – réserves

Si la Municipalité estime que les conditions d'octroi de la bourgeoisie sont remplies, elle rend une décision d'octroi de la bourgeoisie. Cette décision réserve nécessairement l'octroi du droit de cité cantonal et la délivrance de l'autorisation fédérale de naturalisation; elle réserve aussi les faits dont l'autorité communale ne peut pas avoir connaissance et touchant au respect par le candidat de l'ordre juridique suisse et de ses obligations publiques, en raison de l'inaccessibilité de la police municipale à certaines données (dossiers de police judiciaire et dossiers fiscaux notamment).

Le dossier, accompagné de la décision municipale, est transmis au Département cantonal en charge des naturalisations.

Art. 11.- Refus de la bourgeoisie

Si la Municipalité estime que les conditions de la naturalisation ne sont pas remplies, elle rejette la demande et notifie au candidat une décision motivée, avec l'indication des voies de droit.

Art. 12.- Suspension de la décision

Si elle estime que toutes les conditions ne sont pas remplies mais pourraient l'être dans un délai d'un an au plus, la Municipalité informe le candidat que la procédure est suspendue jusqu'à ce que toutes les conditions soient remplies, en lui indiquant les conditions restant à remplir et en l'invitant, s'il s'oppose à cette suspension, à requérir une décision formelle sur sa demande dans un délai de 20 jours.

En cas de suspension, il appartient au candidat de prendre l'initiative de reprendre la procédure en apportant la preuve, avant la fin du délai de suspension, et au plus tard un an après la décision municipale de suspension, que toutes les conditions sont remplies, faute de quoi, la Municipalité constate, après l'échéance dudit délai, que la demande est devenue caduque.

Art. 13.- Naturalisation facilitée des étrangers de la 2^{ème} génération

Le jeune étranger titulaire d'une autorisation de séjour ou d'établissement ou d'un autre droit de séjour durable peut, entre l'âge de 14 et 24 ans révolus, former une demande de naturalisation facilitée :

- a) s'il a accompli cinq ans de scolarité obligatoire en Suisse;
- b) s'il a résidé en Suisse depuis la fin de sa scolarité obligatoire jusqu'au moment du dépôt de la demande;
- c) s'il a résidé précédemment pendant deux ans au moins ou réside depuis deux ans au moins dans le canton;
- d) si l'un de ses parents est ou a été titulaire d'une autorisation de séjour ou d'établissement ou d'un autre droit de séjour durable;
- e) s'il s'est intégré en Suisse;
- f) s'il s'est familiarisé avec les conditions de vie en Suisse et avec la langue française;
- g) s'il se conforme à la législation suisse;
- h) s'il ne compromet pas la sécurité intérieure ou extérieure de la Suisse

Le jeune étranger est présumé remplir les conditions énoncées à l'al. 1 let. e) et f), de sorte qu'en principe il ne sera pas procédé à l'enquête préalable et à l'audition sous réserve de l'exception prévue à l'article 6, al. 3.

Les séjours temporaires à l'étranger à des fins de formation ne constituent pas une interruptions de la résidence.

Le candidat présente sa demande sur un formulaire officiel auprès de la Commune où il réside depuis deux ans ou a résidé précédemment pendant deux ans au moins.

Les articles 5,7, 10, 11 et 12 sont applicables par analogie.

Art. 14.- Naturalisation facilité des étrangers nés en Suisse

L'étranger né en Suisse peut déposer une demande de naturalisation facilitée avant ses 14 ans révolus :

- a) s'il remplit la condition de durée de résidence en Suisse fixée par le droit fédéral;
- b) s'il a résidé sans interruption en Suisse depuis sa naissance jusqu'au moment du dépôt de la demande;
- c) s'il remplit les conditions énoncées à l'article 13, alinéa 1, lettres e) à h).

Il est présumé remplir les conditions énoncées à l'article 13, alinéa 1, lettre e) et f), de sorte qu'en principe il ne sera pas procédé à l'enquête préalable et à l'audition sous réserve de l'exception prévue à l'article 6 al. 3.

Le candidat présente sa demande sur un formulaire officiel auprès de la Commune où il réside depuis deux ans ou a résidé précédemment pendant deux ans au moins.

Les articles 5, 7, 10,11 et 12 sont applicables par analogie.

Art. 15.- Autres procédures d'acquisition ou de perte de la bourgeoisie (naturalisation facilitée de Confédérés, réintégration, libération et/ou acquisition d'une bourgeoisie vaudoise)

Les candidatures à la bourgeoisie émanant de Confédérés ou de bourgeois d'une autre commune vaudoise ne sont pas soumises à la procédure d'audition.

La Municipalité statue sur dossier uniquement, les décisions sont susceptibles de recours.

La procédure et les conditions sont celles énoncées par le droit cantonal.

Art. 16.- Bourgeoisie d'honneur

L'octroi de la bourgeoisie d'honneur est régi par le droit cantonal.

Art. 17.- Voies de droit

La Municipalité rend des décisions formelles avec indication des voies de droit en cas de :

- refus de la dérogation à l'obligation de domicile (art. 4) ;
- rejet préjudiciel de la demande notamment en cas d'absences à l'audition (art. 8) ;
- refus de la bourgeoisie (art. 11).

Art. 18.- Dispositions transitoires

Le présent règlement de naturalisation ne s'applique pas aux procédures de naturalisation qui ont déjà été transmises au Département cantonal et qui demeurent soumises à l'ancien droit.

Les personnes âgées de plus de 24 ans mais qui remplissent les conditions de la naturalisation facilitée des jeunes de la 2^{ème} génération peuvent bénéficier de cette procédure dans les 5 ans suivant l'entrée en vigueur de la nouvelle loi cantonale sur le droit de cité vaudois, soit jusqu'au 1^{er} mai 2010.

Art. 19.- Entrée en vigueur et abrogation

Le présent règlement entrera en vigueur une fois approuvé par le Canton et le délai référendaire et de requête à la Cour constitutionnelle de 20 jours échu.

Le précédent règlement de 1992 et les dispositions figurant dans le règlement de fonctionnement du Conseil communal restent en vigueur pour les dossiers en cours de traitement sous l'empire de l'ancienne législation communale et cantonale jusqu'à épuisement de toutes les demandes y relatives.

3. Conclusions

Au vu de ce qui précède, nous vous demandons, Monsieur le Président, Mesdames et Messieurs les Conseillères et Conseillers de bien vouloir prendre la décision suivante :

- vu le préavis municipal n° 59/2005 du 23 mai 2005 ;
- ouï le rapport de la Commission ad hoc chargée de l'étude de ce préavis ;
- considérant que celui-ci figure à l'ordre du jour ;

Le Conseil communal de Cugy (VD) décide :

- d'accepter le « Règlement communal sur l'acquisition et la perte de la bourgeoisie de la Commune de Cugy (VD) » et de le transmettre au Service de la Population pour approbation.

LA MUNICIPALITE

1053 Cugy (VD), le 23 mai 2005 / FG/mpd/jmg